

# I. INTRODUCCIÓN

José Salazar<sup>1</sup>

El presente número especial de Revista Estudiantil de Economía (REE) resume el trabajo de investigación realizado entre agosto y noviembre de 2012, por un grupo de 25 estudiantes del noveno semestre de la licenciatura en economía del Tecnológico de Monterrey, quienes cursaron en dicho periodo el Seminario de Economía Mexicana (SEM).

En aras de respetar la libre elección de los temas de investigación y al mismo tiempo cubrir la mayor cantidad de puntos relevantes en la extensa agenda económica de México, al inicio del semestre el grupo conformó un conjunto de 12 temas, mismos que fueron sorteados entre los 9 equipos de trabajo que se conformaron libremente entre los participantes del SEM. (Ante la falta de equipos voluntarios, tres temas de la lista no pudieron ser estudiados directamente e incluidos en el presente documento: Energía, transporte y comunicaciones y sector primario.)

Cada sesión semanal del SEM contempló 3 horas de clase, durante las cuales se discutieron diversos temas de la economía nacional, cuatro de estas sesiones se dedicaron exclusivamente a la presentación y discusión, tanto oral como escrita, de los avances de investigación.

Este apartado introductorio presenta un resumen de los elementos principales del diagnóstico de la economía nacional y de las propuestas de política pública, surgidas de este ejercicio.

## Diagnóstico

“El gobierno es un cuerpo intermediario establecido entre los súbditos y el soberano para su mutua comunicación, encargado de la ejecución de las leyes y del mantenimiento de la libertad tanto civil como política” (Rousseau, [1758] 2003, 74).

En su función, el gobernante buscará incrementar el bienestar social e individual de sus gobernados, tarea nada sencilla, que implica desde su concepción, no sólo sabiduría y honestidad, sino también vivir, al menos en grado mínimo, un nivel de humanidad personal que pocos alcanzan, viviendo aquel principio de excelstitud planteado por Adam Smith ([1790], 2011, 74-75) “En consecuencia, el sentir mucho por los demás y poco por nosotros mismos, el restringir nuestros impulsos egoístas y fomentar los benevolentes, constituye la perfección de la naturaleza humana”.

En la práctica de gobierno, las acciones de la autoridad deben partir de un buen conocimiento de las principales demandas sociales e individuales, conocerlas y

---

<sup>1</sup> Profesor del departamento de economía del Tecnológico de Monterrey y responsable en turno del Seminario de Economía Mexicana durante el semestre académico de agosto a diciembre de 2012. Los puntos de vista expresados en este documento corresponden únicamente a los autores y no necesariamente reflejan las ideas del ITESM.

agregarlas es el primer reto a superar, para luego trabajar en su provisión (Salanié, 2000). El presente documento se suma a este esfuerzo de partida, tanto de gobierno, como de organismos internacionales, cámaras intermedias y grupos universitarios, entre otros, por detectar las principales demandas sociales, en particular, en nuestro estudio, aquéllas más vinculadas al sistema económico.

En este apartado se tomarán dos caminos, el primero observa indicadores que permiten evaluar el avance en la consecución de las principales metas planteadas al inicio de la gestión presidencial saliente, y el segundo que parte de la visión expresada más ampliamente en cada uno de los nueve capítulos restantes de esta obra.

La consulta ciudadana realizada en 2005-2006 hizo patentes las preocupaciones principales del pueblo mexicano, ellas fueron, en orden de importancia: Estado de derecho; pobreza; empleo y el crecimiento económico; medio ambiente; y sistema político (Presidencia de México, 2007).

De dicha consulta surgieron también los cinco ejes del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, que hoy podemos revisar en retrospectiva, a saber: Estado de derecho; economía competitiva y generadora de empleo; igualdad de oportunidades; sustentabilidad ambiental; y democracia y política exterior. A continuación se ofrecen algunas cifras que permiten ver la situación general en cuanto a los primeros tres ejes. El cuarto será retomado al presentar parte del diagnóstico del capítulo VI, mientras el último eje no fue parte del objetivo de estudio de este análisis.

En el eje correspondiente al estado de derecho observamos un panorama aún muy preocupante, donde encuestas nacionales señalan que 7 de cada 10 personas se sienten inseguras y donde el porcentaje de delinquentes culpables que reciben sentencia condenatoria se estima menor al 2%. En este mismo aspecto, los índices de corrupción, realizados por Transparencia Internacional, siguen denotando el aumento de este ancestral lastre en el desarrollo nacional. La lucha contra el crimen ha significado decenas de miles de personas ejecutadas, que han convertido a México en un país altamente peligroso para vivir o visitar y donde el gasto en el renglón policial aún se considera muy reducido, lejano al recomendado internacionalmente.

Al considerar el eje económico, en el periodo de enero de 2007 a septiembre de 2012, la variación promedio anual acumulada del producto interno bruto (PIB) real trimestral fue de 1.82% y la tasa promedio anual de crecimiento total de la población en el mismo periodo fue de 0.78%, lo que plantea un pequeño avance en el producto per cápita real. Por su parte, cifras del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) dejan en claro que la población en pobreza creció entre 2008 y 2010, alcanzando los 52 millones de habitantes, por su parte, si a estos se suman los que viven alguna condición de vulnerabilidad, el total comprende casi al 81% de la población.

Las condiciones laborales prevalecen precarias. El indicador de la tendencia laboral de la pobreza, el cual muestra la evolución del porcentaje de personas a quienes el ingreso de sus hogares no alcanza para adquirir la canasta alimentaria, creció entre 2007 y 2012 casi

un 16% a nivel nacional. Al considerarlo a nivel de entidades federativas, este índice se redujo sólo en 6 de las 32. Baja California y Nuevo León, fue donde más creció, con 81% y 78% respectivamente. La tasa de desempleo abierto se ha mantenido alta durante el último lustro, casi 2 puntos porcentuales por encima del promedio histórico de aproximadamente 3.1%. Por su parte, las remuneraciones reales medias (medidas en la industria manufacturera) crecieron en un 6% en el mismo lapso, donde sólo el 9% de la población ocupada gana 5 o más salarios mínimos (\$9,075 pesos en noviembre de 2012), lo que configura una sociedad con poco poder adquisitivo. En el periodo de análisis se incrementó el porcentaje de empleados en el sector informal, llegando casi al 30% del total de personas ocupadas y prevalece un total de 8.6 millones de personas desocupadas o disponibles, que alejan al PIB actual del de pleno empleo.

La igualdad, condición de alta incidencia en la satisfacción y felicidad de vida del individuo (Layard, 2005) es un indicador difícil de observar, muchos factores inciden en él. La estadística disponible permite ver algunos avances, el índice de desigualdad de ingreso corriente por decil mostró una pequeña reducción entre 2008 y 2010, por su parte, sigue indicando una desigualdad aún por encima de la mayor parte del mundo. En este mismo sentido, es notoria la diferencia en el ahorro entre los diferentes grupos de ingreso, donde en el decil más pobre, ahorra sólo el 12% de los hogares, con un promedio de \$1,448 pesos trimestrales, mientras en el decil más rico, ahorra el 25% de los hogares, con un promedio de \$19,690 por trimestre. Otros indicadores de mejora, provenientes de los censos de población, nos dicen que se han reducido: el analfabetismo; el grupo de personas sin servicios de salud; y la población con carencias en vivienda y sin algún servicio básico en la misma.

De los diferentes capítulos que se presentan luego de este apartado introductorio, podemos destacar los elementos del diagnóstico, los cuales se presentan en el cuadro 1.

Si bien a nivel macro, el país descansa en políticas fiscales y monetarias que han observado la ortodoxia planteada en la teoría y las prácticas recomendadas por organismos internacionales, logrando con ello una situación que ofrece cierta estabilidad en precios, producción y empleo, también es muy claro que ello no ha sido suficiente para evitar la pobreza y desigualdad, ni para asegurar un futuro promisorio para el país. Existen retos y áreas de oportunidad muy claras en todos los sectores, los cuales urgen a pensar en nuevos esquemas y programas que permitan a la sociedad como un todo y a cada individuo el contar con mejores perspectivas de desarrollo.

En forma análoga a lo expuesto en el cuadro 1, en el cuadro 2, se presenta un resumen enunciativo de las principales propuestas a las cuales llegó cada equipo de trabajo en los distintos capítulos que integran el presente documento.

Si bien los diagnósticos y propuestas son sustentados y explicados con mayor detalle en cada capítulo, al final del ejercicio una reflexión conclusiva del grupo nos llevó al punto de partida y al reconocimiento de la amplia complejidad implícita, tanto en la configuración del marco de las demandas sociales, como del diseño de políticas públicas orientadas a su satisfacción. Queda para futuros ejercicios de investigación el realizar

estimaciones más detalladas de los efectos actuales y potenciales implícitos en los diversos caminos de política pública.

Cuadro 1. Principales elementos del diagnóstico de la situación económica de México.

Capítulo	Elementos principales del diagnóstico
II. Finanzas públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja recaudación de ingresos públicos.</li> <li>- Baja efectividad del gasto público.</li> <li>- Endeudamiento público federal manejable.</li> <li>- Creciente endeudamiento estatal.</li> </ul>
III. Sistema financiero y política monetaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inflación controlada.</li> <li>- Crecientes reservas internacionales.</li> <li>- Alta concentración bancaria.</li> <li>- Amplios grupos poblacionales sin acceso al crédito bancario.</li> </ul>
IV. Productividad de los factores	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducción de la productividad del sector comercial en todas las entidades federativas de 2003 a 2008.</li> <li>- La evolución de la productividad en algunos sectores importantes ha sido lenta, comparada con la de éstos en EE.UU. particularmente en lo que respecta al sector II: agricultura, ganadería, pesca, explotación forestal y caza.</li> </ul>
V. Empleo y pensiones	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumento en la informalidad</li> <li>- Nuevo umbral, más alto, en la tasa de desempleo abierto.</li> <li>- Grandes grupos de población en desocupación y disponibles.</li> <li>- Salarios estancados.</li> <li>- Pensiones pequeñas y para sólo una parte de los ocupados.</li> </ul>
VI. Sustentabilidad del medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La inversión anual en recuperación y protección ambiental representa aproximadamente un octavo del monto necesario para resarcir el costo de agotamiento y degradación ambiental provocados por la actividad productiva.</li> </ul>
VII. Salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Altos costos administrativos.</li> <li>- Amplia fragmentación del sector.</li> <li>- La cobertura universal no es percibida así en el censo de población 2010, donde casi un tercio de la población reportó no contar con acceso a instituciones de salud.</li> <li>- Altos gastos en padecimientos endémicos provenientes del sobrepeso y la obesidad.</li> </ul>
VIII. Educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja calidad en el nivel básico.</li> <li>- Elevado costo de oportunidad de seguir estudiando.</li> <li>- Para muchos la educación no está representando movilidad social.</li> </ul>

Cuadro 1. Principales elementos del diagnóstico de la situación económica de México, continuación.

Capítulo	Elementos principales del diagnóstico
IX. Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>- En 2010, el 35% de los hogares presenta hacinamiento (más de 2.5 habitantes por dormitorio), 29% no cuentan con agua y 21% de las viviendas tiene techo construido con material no resistente.</li> <li>- Desigualdad entre calidad de vivienda en el área urbana vs. la rural.</li> <li>- Los programas públicos de vivienda para aquellos no sujetos del crédito bancario y/o Infonavit o Fovissste, en general han recibido evaluaciones que exhiben un pobre desempeño.</li> </ul>
X. Tecnología	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajo nivel de gasto en ciencia y tecnología comparado tanto con países avanzados, como emergentes.</li> <li>- Reducido nivel de patentes concedidas a Mexicanos vs. extranjeros en México.</li> <li>- Lazos débiles entre universidad y empresa.</li> </ul>

Cuadro 2. Principales propuestas de política pública.

Capítulo	Propuestas de política pública
II. Finanzas públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Si bien es favorable que las entidades federativas puedan contratar su propia deuda, calificándola con agencias certificadas, debe considerarse un mecanismo de supervisión federal que establezca límites congruentes con el endeudamiento público nacional.</li> <li>- Continuar etiquetando el gasto público y evaluando cada vez a menor nivel de desagregación, no sólo federal, sino también estatal y local, tanto por programa, como por proyecto.</li> <li>- La mayor recaudación fiscal es inaplazable, la cual podría basarse en una reducción del ISR a la par de aumentos en el IVA, logrando con ello también una redistribución del ingreso nacional.</li> </ul>
III. Sistema financiero y política monetaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumentar la bancarización mediante la figura del corresponsal bancario.</li> <li>- Continuar con el manejo prudente de la política monetaria dirigida a la estabilidad de precios y consolidar los canales de comunicación que favorecen la transparencia en el actuar de las autoridades de Banxico.</li> <li>- Estudiar el dar funciones de intervención a la CNBV sobre bancos con problemas de liquidez y de alto riesgo de contagio.</li> <li>- Fortalecer la regulación conducente para evitar el llamado "ciclo de apalancamiento".</li> </ul>
IV. Productividad de los factores	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Distinguir entre programas de fomento a la productividad de la mano de obra y/o del capital, según su mayor aporte a la productividad total de cada sector.</li> </ul>

Cuadro 2. Principales propuestas de política pública, continuación.

Capítulo	Propuestas de política pública
V. Empleo y pensiones	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Simplificación fiscal para reducir la incidencia de la informalidad.</li> <li>- Establecimiento de un seguro nacional de desempleo.</li> <li>- Flexibilidad en la edad de jubilación, dependiendo también de la esperanza de vida en la localidad y el oficio preponderante.</li> <li>- Promover el empleo juvenil y el espíritu emprendedor.</li> </ul>
VI. Sustentabilidad del medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducir el subsidio a los combustibles fósiles y aplicarlos al uso de energías renovables.</li> <li>- Financiar las buenas prácticas de uso de suelos y el manejo comunitario sustentable de recursos forestales.</li> <li>- Asignar importantes recursos a la protección de ecosistemas acuáticos.</li> <li>- Adopción de swaps promotores de la protección a la biodiversidad similares a los de Yusani ITT en Ecuador.</li> <li>- Mayor vigilancia y monitoreo de la emisión de contaminantes.</li> <li>- Reducir el contenido de sulfuro en el diesel.</li> <li>- Adopción de sistemas auto sostenibles de colección de residuos y su aprovechamiento en todas las entidades federativas.</li> </ul>
VII. Salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Adopción de un impuesto al consumo de alimentos de bajo valor nutricional y que inciden fuertemente en el sobrepeso, y subsidio al consumo de alimentos de alto contenido nutricional y que ayudan a reducir dicho padecimiento.</li> <li>- La cobertura universal en salud es muy importante, pero el actual esquema de financiamiento luce vulnerable. Debe adoptarse un sistema que aumente la competencia en la prestación de servicios por parte de privados, que favorezca menores precios de atención y de medicamentos, a la vez que una mejor estimación de la capacidad de pago de los usuarios.</li> </ul>
VIII. Educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escuela polivalente: conjunta en un solo nivel la primaria y secundaria, así como cierta capacitación específica para el trabajo, según las condiciones socioeconómicas donde se localice.</li> </ul>
IX. Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyos fiscales y ampliación de las facilidades de aplicación de los fondos individuales de INFONAVIT y FOVISSSTE para el alquiler de vivienda, así como la edificación de vivienda vertical.</li> </ul>
X. Tecnología	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Favorecer esquemas de adopción tecnológica, más que de creación de nueva tecnología.</li> </ul>

**REFERENCIAS**

Layard, R. (2005). *Happiness: Lessons from a new science*. New York, EE.UU.: Penguin Press.

Presidencia de México, (2007). Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012. Disponible en: <http://pnd.calderon.presidencia.gob.mx/index.php?page=documentos-pdf>  
Consultado el 19 de noviembre de 2012.

Rousseau, J. ([1758], 2003). *El contrato social*. México, D.F.: Grupo Editorial Tomo.

Salanié, B. (2000). *Microeconomics of market failures*. Cambridge, Ma., EE.UU.: MIT Press.

Smith, A. ([1790], 2011). *La teoría de los sentimientos morales*. Madrid, España: Alianza Editorial.

